Современные правовые и практические проблемы инженерных изысканий в строительстве

И.И.Косинова
Директор филиала АИИС
Воронеж

Правовые новации 2016

- Преобразования Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с изменениями, внесенными в него Федеральным законом № 372-ФЗ от 03.07.2016 г.
- необязательность участия всех изыскательских организаций в СРО.

В обязанности СРО входят функции:

- 1) соблюдения требований законодательства РФ о градостроительной деятельности, о техрегулировании, включая требования стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям (проектированию и строительству), утвержденных Национальным объединением.
- 2) за исполнением членами СРО обязательств по договорам подряда.

Требование членства в СРО не обязательно для:

- 1) государственных и муниципальных унитарных предприятий случае заключения ими договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с федеральными органами исполнительной власти и рядом иных государственных учреждений;
- 2) коммерческих организаций, в уставных капиталах которых доля государственных и муниципальных унитарных предприятий составляет более пятидесяти процентов.
- 3) юрлиц, созданных Российской Федерацией, субъектами РФ и муниципальными образованиями, в случае заключения договоров подряда на выполнение изысканий в своих сферах деятельности

Положения, выносимые на защиту.

- 4) юридических лиц, в уставных капиталах которых доля публично-правовых образований составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения указанными юридическими лицами договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с федеральными органами исполнительной власти и др. Также требование о членстве в СРО не распространяется на коммерческие организации, в уставных капиталах которых доля указанных юрлиц составляет более 50 процентов.
- 5) Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами саморегулируемых организаций. При этом субподрядчики могут не быть членами СРО, так как заключают договоры с иными лицами. Однако, существует большая вероятность, что заказчик потребует, чтобы субподрядчики были членами СРО, с целью перенести часть ответственности на них.

Формирование компенсационных фондов

- Обязательность формирования данных фондов для саморегулируемых организаций обозначена ст. 3 Федерального закона N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса РФ" от 29 декабря 2004 года в соответствии с изменениями, внесенными в него Федеральным законом № 372-ФЗ от 03.07.2016 г.
- Данная статья гласит, что до 1 июля 2017г все саморегулируемые организации должны сформировать свои компенсационные фонды.

Комплекс геоэкологических методов

- Биогеоценологические и биоиндикационные (оценка «цветения» и зарастания, анализ состояния перифитонных сообществ, бентоса и донных биоценозов, ихтиофауны)
- Эколого-гигиенические (геоэкологическая оценка качества воды, воздействия на подземные водоносные горизонты и питьевое водоснабжение)
- Вероятностно-статистические (оценка вклада источников техногенного загрязнения, оценка экологического риска для населения, связанного с водным фактором)

Виды компенсационных фондов

- 1. Возмещение ущерба. В случае нанесения ущерба в результате нарушения целостности здания или сооружения или его разрушения, средства данного фонда являются источником, из которого саморегулируемая организация солидарно возмещает причиненный ущерб

Фонд обеспечения договорных обязательств (ФОДО)

- Он призван формировать способность саморегулируемой организации компенсировать неисполнение или ненадлежащего исполнения по договорным обязательствам.

Правила формирования компенсационных фондов

- Первый вид компенсационного фонда является обязательным для всех СРО.
- Формирование второго предполагает ряд обстоятельств. Так если не менее 15 членов организации заявят о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий с использованием конкурентных способов заключения договоров (аукционы, конкурсы, торги), СРО обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Финансовые обременения фондов

Минимальный размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда зависит от уровня ответственности каждого члена по обязательствам и составляет минимально 50 тысяч рублей (в случае выполнения работ по одному договору подряда на сумму не более 25 миллионов рублей).

ФОДО

- Минимальный размер взноса в фонд обеспечения договорных обязательств составляет 150 тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по договорам, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, не превышает 25 миллионов рублей. При этом не допускается уплата взносов в компенсационные фонды в рассрочку, а также уплата третьими лицами, не являющимися членами СРО.

В процессе перехода на новую систему организации фондов ответственности у членов СРО возникли вопросы:

- О возможности перерасчета средств прежнего компенсационного фонда. Следует отметить, что этот вопрос в рамках АИИС рассматривался достаточно детально. Были осуществлены запросы в Минстрой, на основании которых было принято решение о перераспределении средств компенсационного фонда. Данное решение будет выставлено на обсуждение на общее собрание АИИС 15 февраля 2017г.
- О целесообразности одностороннего страхования в виде фонда обеспечения выполнения договорных обстоятельств.

ФОДО для Застройщика?

- Практически все организации сталкивались в своей практике со случаями частичной, либо полной неуплаты по договорам подрядам по результатам проведения инженерных изысканий. Это, как правило, связано с банкротством организации застройщика, либо иными причинами. Вот здесь-то, по логике, как раз и нужен фонд обеспечения договорных обязательств. Его формирование целесообразно для организаций, осуществляющих строительную деятельность, т.е. для застройщика.

Эффективность компенсационных фондов

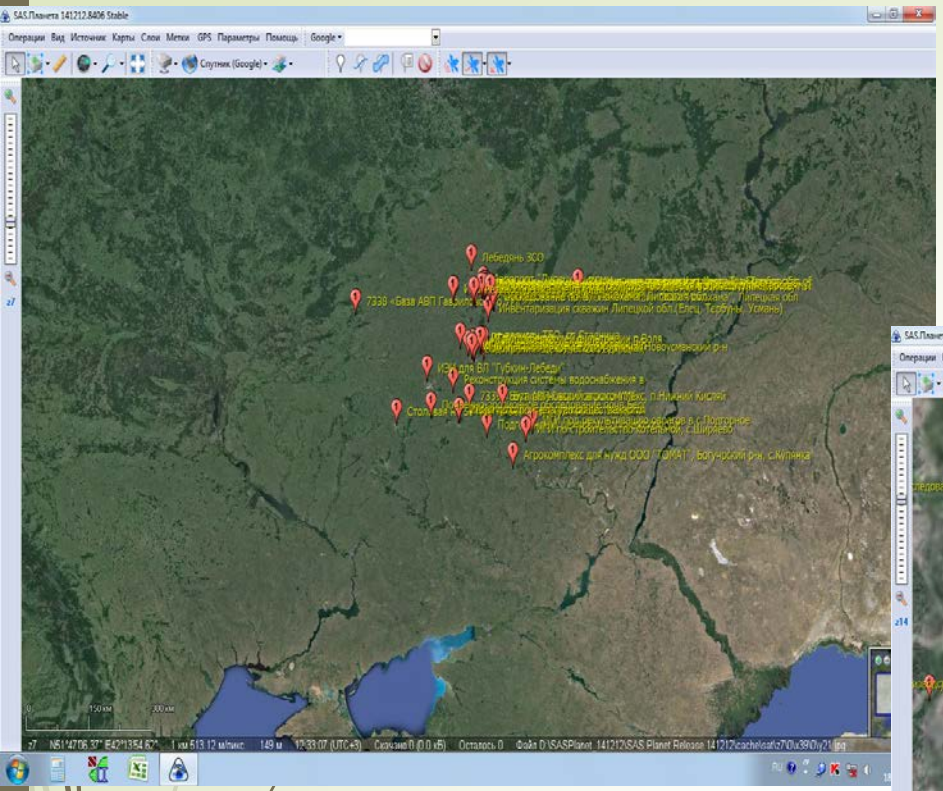
- В случае ФОДО Застройщика обеспечивается выполнение застройщиком своих обязательств перед Исполнителем. Производитель инженерных изысканий, в свою очередь, обеспечит страхование проведения и качества работ компенсационным фондом возмещения вреда.
- В случае необходимости внесения средств за ненадлежащее выполнение работ по изысканиям, либо нарушении обязательств по договору, фонды пропорционально дополняются членами организациями СРО.

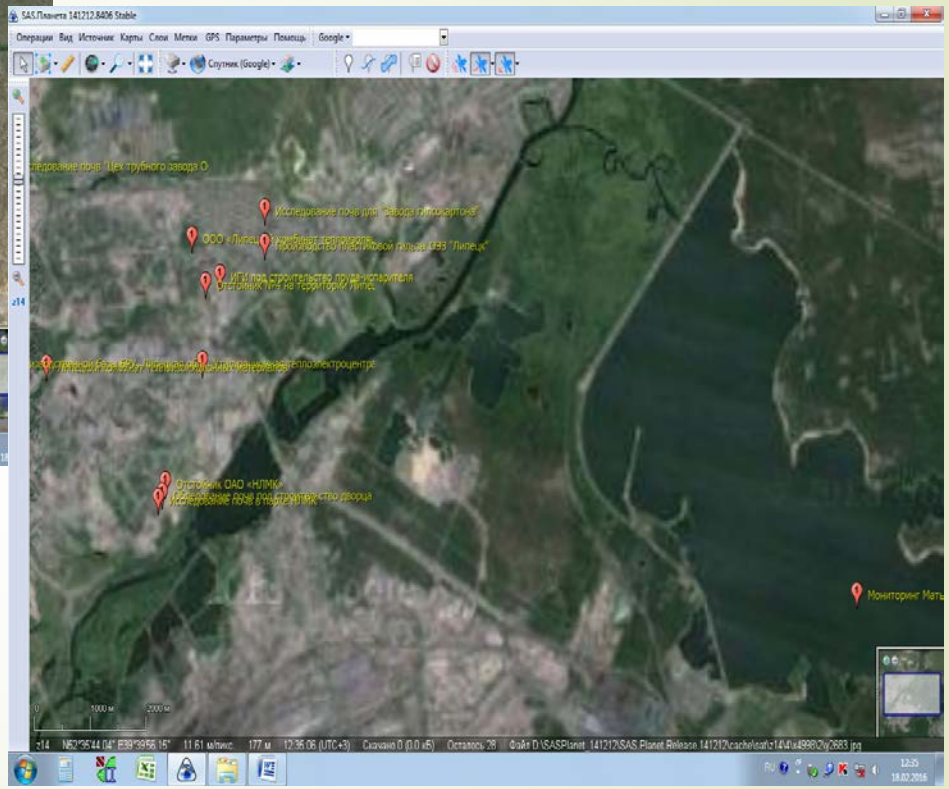
Направления создания единой информационной аналитической системы.

- 1.Перевод в электронную форму отчетов по инженерным изысканиям, векторизация тематических карт;
- 2. Создание элементов региональных баз данных;
- 3.Формирование элементов регионального законодательства в области инженерных изысканий.
- **В области инженерно-экологических изысканий информационно-аналитическая база практически отсутствует.**

Кафедра экологической геологии, Воронежский государственный университет

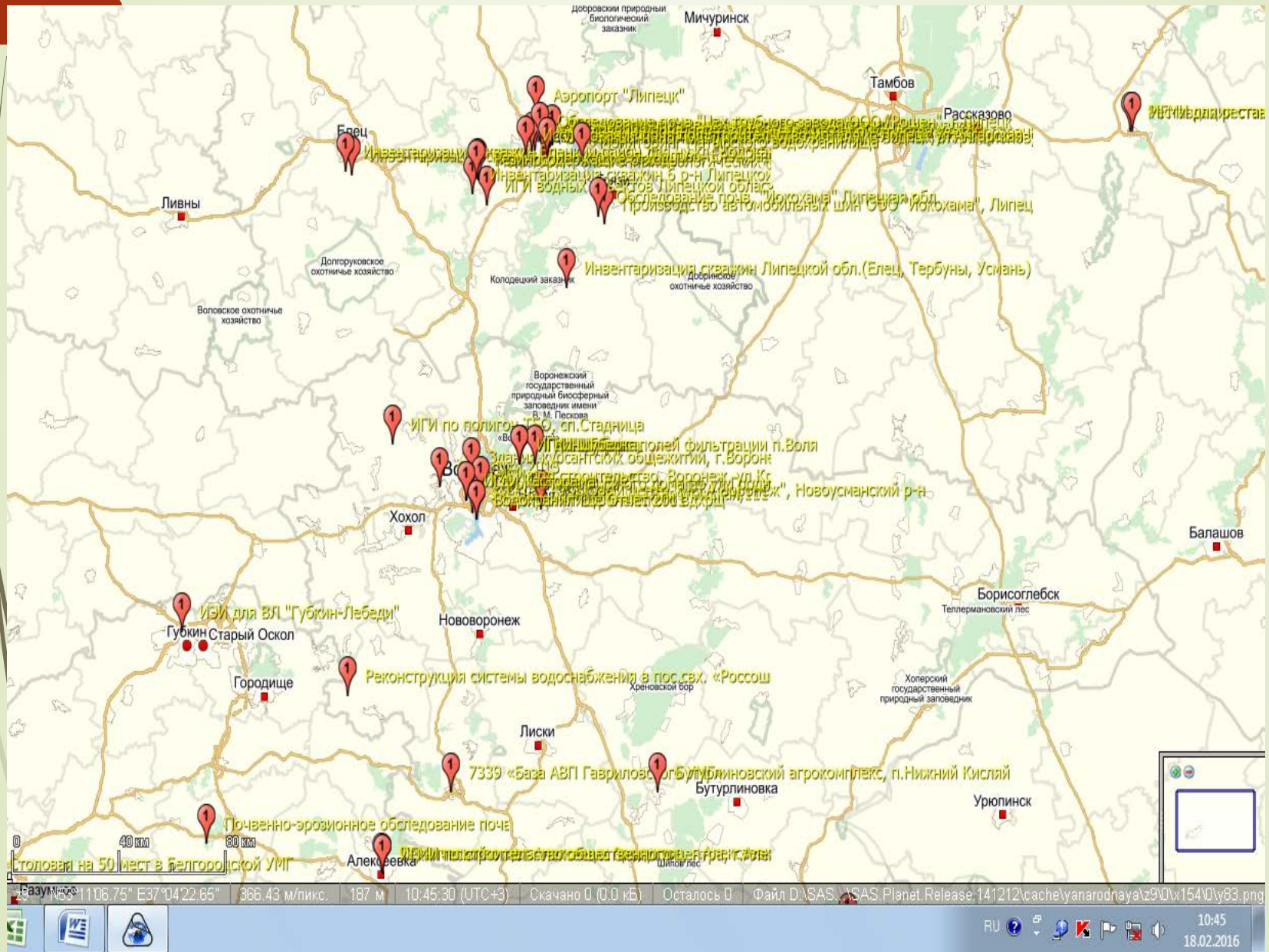
- 1. Изданы Методические рекомендации по проведению инженерных изысканий в Воронежской области, которые включают как правовые разделы, так и главы по инженерно-геологическому, гидрогеологическому, эколого-геодинамическому районированию территории. В 2017г планируется выпуск переработанного и дополненного варианта Методических указаний.
- 2. Создания региональной базы данных (РБД) по инженерно-экологическим изысканиям центральных районов России решается нами на основе использования геоинформационной системы SAS-Планета.
- К преимуществам программы относятся : возможность быстрого одновременного просмотра информации на нескольких картах и спутниковых снимках, возможность загрузки программы в мобильный источник для работы в полевых условиях для выстраивания маршрутов, измерения расстояний, пространственных привязок.



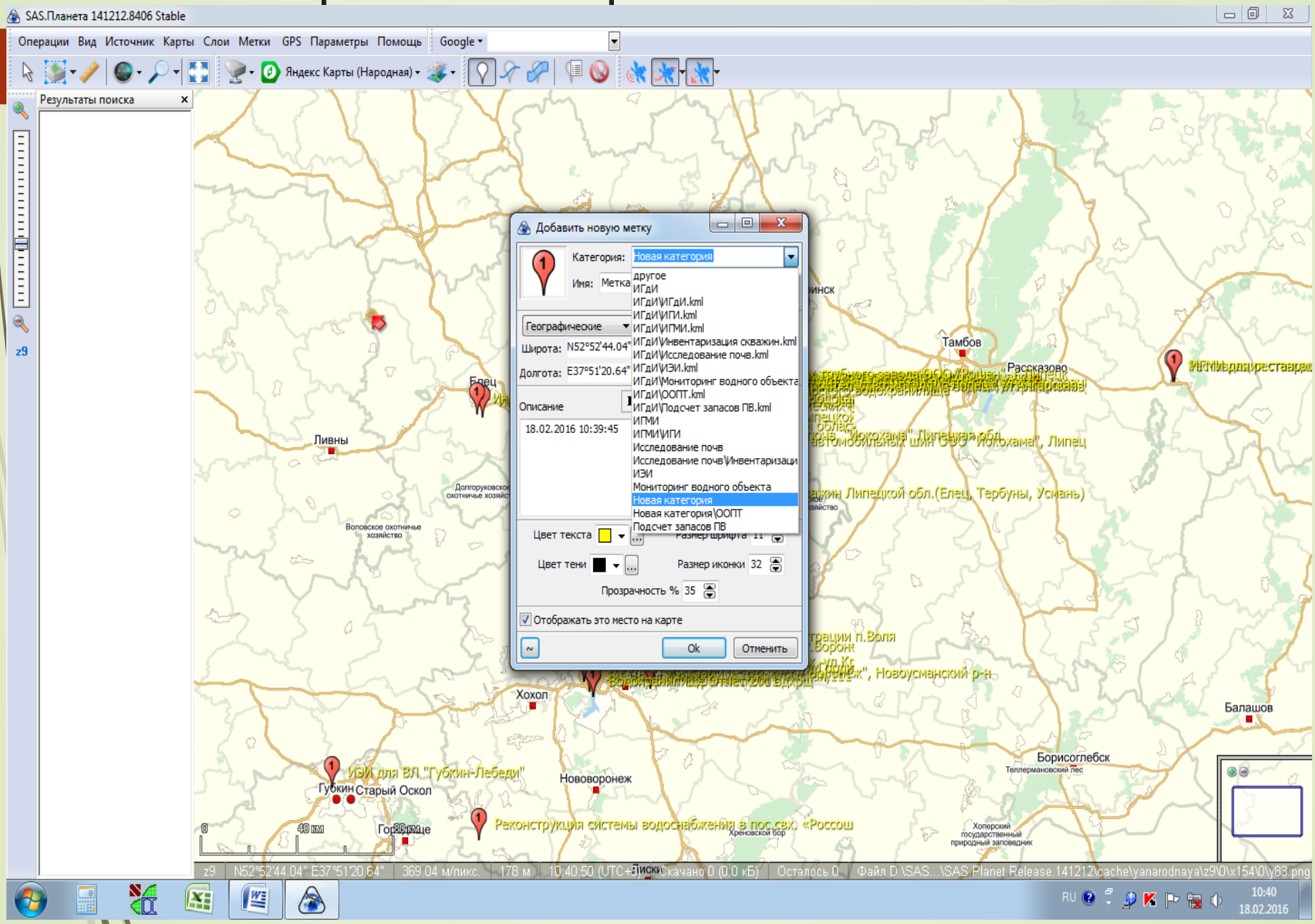


Возможность масштабировать

Региональная база данных



Выбор категории



Предложения

- **1. Провести актуализацию Методических рекомендаций по инженерным изысканиям в строительстве по территории Воронежской области с последующим присвоением им статуса регионального нормативного документа.**
- **2. Обозначить необходимость проведения инженерно-экологических изысканий как основного вида изысканий не только для особо опасных объектов, но и для всех объектов капитального строительства**
- **3. Систематизировать усилия по созданию региональных пространственных баз данных по инженерным изысканиям.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ